

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Киров

13 июня 2023 года

Ленинский районный суд г. Кирова в составе судьи Вычетжаннина Р.В.,
при секретаре Обоймовой И.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело № 2а-2733/2023 по административному исковому заявлению прокурора города Кирова в интересах неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних к МБУДО «Первая детская музыкальная школа» г.Кирова, Администрации МО «Город Киров», Управлению культуры администрации г.Кирова о возложении обязанности совершить действия.

УСТАНОВИЛ:

Прокурор города Кирова обратился в суд с настоящим административным исковым заявлением. В обоснование требований указал, что прокуратурой города Кирова в июне 2022 года проведена проверка МБУДО «Первая детская музыкальная школа» города Кирова на предмет исполнения требований законодательства о социальной защите инвалидов. В ходе проведенной прокуратурой города проверки установлено, что здание МБУДО «Первая музыкальная школа» города Кирова имеет три входные группы, вместе с тем в нарушение Федерального закона №181-ФЗ от 24.11.1995 г. «О социальной защите инвалидов в РФ, инвалидам не обеспечена возможность беспрепятственного доступа в учреждение, ни одна из входных групп учреждения пандусами не оборудована. В связи с выявленными нарушениями в адрес учреждения вносилось представление, однако действенных мер по устранению нарушений не принято.

На основании изложенного просил возложить на муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Первая детская музыкальная школа» города Кирова обязанность обеспечить соблюдение требований п. 6.1.1 «СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП «35-01-2001», утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.05.2021 №815, путем обеспечения минимум одного входа доступного для маломобильных групп населения.

Определением суда к участию в деле в качестве ответчиков привлечены Управление культуры администрации г. Кирова, Администрация МО «Город Киров».

В судебном заседании представители административного исца – помощники прокурора г. Кирова Белорыбкин М.С. и Христолюбова Н.А. представили письменные уточнения административного иска (л.д.141), просили суд возложить на Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Первая музыкальная школа» города Кирова обязанность за счет средств бюджета МО «Город Киров» в срок до 01.09.2023 обеспечить соблюдение требований п. 6.1.1 «СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001»,

утверждённого Постановлением Правительства РФ от 28.05.2021 №815, путем обеспечения минимум одного входа доступного для маломобильных групп населения.

Представитель административного ответчика – МБУДО «Первая детская музыкальная школа» г. Кирова в судебное заседание не явился, извещен надлежащим образом. От директора учреждения Комаровских Л.С. предоставлен письменный отзыв, согласно которого следует, что техническая возможность обеспечить доступ для инвалидов имеется только со стороны запасного выхода в учреждение. Выполнение строительных работ возможно в период каникул и при финансировании со стороны учредителя. Учреждение обращалось в управление культуры администрации г.Кирова с просьбой о выделении денежных средств, однако в настоящее время денежные средства не выделены.

Представитель административного ответчика - Администрации МО г.Киров по доверенности Шаклеина А.В. административные иски требования не признала, предоставила письменный отзыв. Из пояснений, данных в суде и письменных возражений следует, что в целях осуществления мероприятий, указанных в исковом заявлении необходимо заключение соответствующего муниципального контракта, которому предшествует, в том числе, формирование муниципального задания, что относится к полномочиям управления культуры администрации г.Кирова. Финансирование данных мероприятий осуществляется также управлением культуры как отраслевого органа, в ведомственной принадлежности которого находится учреждение. Таким образом, управление культуры, являясь главным распорядителем бюджетных средств в части расходов в сфере образования и уполномоченным органом местного самоуправления является надлежащим ответчиком по настоящему делу.

Представитель административного ответчика – Управление культуры администрации г. Кирова по доверенности Костина В.В. в судебном заседании административные иски требования не признала, в суде показала, что МБУДО «Первая детская музыкальная школа» г. Кирова обращалась с заявлением о выделении денежных средства для устранения выявленных нарушений, однако денежные средства на выполнение данных мероприятий в текущем году отсутствуют, так как не выделены из бюджета МО «Город Киров».

В судебном заседании допрошен в качестве свидетеля заместитель директора МБУДО «Первая детская музыкальная школа» г. Кирова по административно-хозяйственной работе Братухин А.Л., который подтвердил позицию директора учреждения, изложенную в отзыве.

Выслушав стороны, свидетеля, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

Согласно ч. 8 ст. 226 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд проверяет законность решения, действия (бездействия) в части, которая оспаривается, и в отношении лица, которое является административным истцом, или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление. При проверке законности этих решения, действия (бездействия) суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании незаконными решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных

государственными или иными публичными полномочиями, и выясняет обстоятельства, указанные в частях 9 и 10 настоящей статьи, в полном объеме.

Согласно ч.9 ст.226 КАС РФ, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет:

1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление;

2) соблюдены ли сроки обращения в суд;

3) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих:

а) полномочия органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, на принятие оспариваемого решения, совершение оспариваемого действия (бездействия);

б) порядок принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия) в случае, если такой порядок установлен;

в) основания для принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия), если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами;

4) соответствует ли содержание оспариваемого решения, совершенного оспариваемого действия (бездействия) нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения.

Согласно ч. 11 ст. 226 КАС РФ обязанность доказывания обстоятельств, указанных в пунктах 1 и 2 части 9 настоящей статьи, возлагается на лицо, обратившееся в суд, а обстоятельств, указанных в пунктах 3 и 4 части 9 и в части 10 настоящей статьи, - на орган, организацию, лицо, наделенных государственными или иными публичными полномочиями и принявшие оспариваемые решения либо совершившие оспариваемые действия (бездействие).

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Закон № 181-ФЗ) социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Согласно ст. 15 Закона № 181-ФЗ организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам.

В силу п.п. 2, 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а

также безопасные условия воспитания обучающихся, приема и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, а также соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ч.3 ст.28 Закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

Постановлением Правительства РФ от 28.05.2021 № 815 утвержден «СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001» (далее – Свод правил). Пунктом 6.1.1 Свода Правил определено, что в общественном или производственном здании (сооружении) должен быть минимум один вход, доступный для маломобильных групп населения.

В соответствии с п. 6.1.2 Свода правил, в доступных входах в здание (сооружение) следует свести к минимуму разность отметок тротуара и тамбура. При перепаде высот входные площадки кроме лестницы должны иметь пандус. Параметры наружного пандуса входных групп следует принимать по 5.1.14 - 5.1.16.

Постановлением Правительства РФ от 28.05.2021 № 815 утвержден Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», пунктом 38 которого включен СП 59.13330.2020 «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

В судебном заседании установлено, что в ходе проведенной прокуратурой города проверки установлено, что здание МБУДО «Первая музыкальная школа» города Кирова имеет три входные группы, каждая из которых имеет перепады высот более 0,014 м. между тротуаром и тамбуром.

По информации МБУДО «Первая музыкальная школа» города Кирова по техническим требованиям «ГОСТ Р 51261-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Устройства опорные стационарные реабилитационные. Типы и технические требования», СП 59.13330.2020 установить пандусы на входах со стороны ул. Спасской (входы №№ 1 и 2) не представляется возможным.

Сторонней организацией ООО «Витрувий» по заказу МБУДО «Первая музыкальная школа» города Кирова проведено обследование запасного входа учреждения (вход № 3), в ходе которого подготовлено заключение от 05.10.2022. Согласно заключения следует, что обеспечение доступа в здание маломобильным группам населения с запасного входа возможно в случае понижения уровня площадки перед входной дверью на 13 см. (л.д.28-30).

В связи с выявленными нарушениями законодательства о социальной защите инвалидов прокуратурой города Кирова директору МБУДО «Первая музыкальная

школа» города Кирова вносилось представление об устранении нарушений законодательства о социальной защите инвалидов от 30.06.2022 (л.д.16-17). Однако по настоящее время нарушения не устранены, действенных мер по устранению нарушений не принято.

Как разъяснено в абзаце 2 пункта 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2022 г. № 21 «О некоторых вопросах применения судами положений главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации», при предъявлении в суд требований об обязанности наделенных публичными полномочиями органов и лиц совершить определенные действия в целях устранения допущенных нарушений прав, свобод, законных интересов административного истца (заявителя) в сфере административных и иных публичных правоотношений такие требования подлежат квалификации как требования о признании незаконным соответствующего бездействия и об обязанности совершить необходимые действия (статья 124 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, статья 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

Невыполнение МБУДО «Первая музыкальная школа г.Кирова» мероприятий, направленных на обеспечение доступа в здание для маломобильных групп населения, является незаконным бездействием учреждения.

Финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации) (часть 2 статьи 18 Закона об общих принципах организации местного самоуправления).

Согласно п.2.1 Устава МБУДО «Первая детская музыкальная школа» г.Кирова Учредителем и собственником имущества Учреждения является МО «Город Киров». Функции и полномочия Учредителя Учреждения осуществляет администрация г.Кирова (п.2.2 Устава).

В силу п.6.2.1 Устава источником формирования имущества и финансовых средств являются, в том числе, субсидии из бюджета МО «Город Киров»

В силу статьи 69.1 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся в частности ассигнования на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания.

Исходя из положений статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение местного бюджета обеспечивается местной администрацией муниципального образования.

Следовательно, административные иски прокурора г.Кирова о возложении на МБУДО «Первая музыкальная школа» г.Кирова обязанности за счет средств бюджета муниципального образования «Город Киров» в срок до 01.09.2023 обеспечить соблюдение требований п.6.1.1 «СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001», утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.05.2021 №815, путем обеспечения минимум одного входа, доступного для маломобильных групп населения являются законными и обоснованными. Срок устранения нарушений достаточен для исполнения и учитывает возможность

проведения строительных работ во время летних каникул, когда приостановлен образовательный процесс.

Довод администрации г.Кирова о том, что она не является надлежащим ответчиком, суд отвергает в силу выше приведенной правовой позиции.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 175 - 180 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

Административные искивые требования прокурора города Кирова удовлетворить.

Возложить на Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Первая музыкальная школа» г.Кирова обязанность за счет средств бюджета МО «Город Киров» в срок до 01.09.2023 обеспечить соблюдение требований п.6.1.1 «СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001», утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.05.2021 №815, путем обеспечения минимум одного входа, доступного для маломобильных групп населения.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Кировский областной суд путем подачи апелляционной жалобы через Ленинский районный суд г. Кирова в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья

Р.В. Вычегжанин

Решение суда в окончательной форме изготовлено 26.06.2023

Ленинский районный суд г. Кирова
протоколировано и передано
печатать
подпись

